

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

#### **LEGE**

**privind aprobarea participării României la majorarea de capital a  
Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei în conformitate cu prevederile Rezoluției  
Consiliului de Administrație nr. 463 (2022) "Privind majorarea capitalului Băncii"**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

#### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

Inițiativa Ministerului Finanțelor, în urma aprobării Guvernului a memorandumului cu tema: " Aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei".

#### **2.2 Descrierea situației actuale**

Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), cunoscută până în 1999 sub denumirea de Fondul de Dezvoltare Socială al Consiliului Europei, a fost înființată la 16 aprilie 1956, la inițiativa Consiliului Europei. La înființare, obiectivul său prioritar era de a sprijini statele membre în rezolvarea problemelor sociale legate de refugiați, migranți sau a victimelor catastrofelor naturale și ecologice. Domeniul social de acțiune al BDCE s-a extins treptat pentru a ține seama de noile priorități sociale și economice, în special, ameliorarea condițiilor de viață ale grupurilor sociale vulnerabile, cum sunt populația care trăiește sub pragul de sărăcie, copiii abandonati, persoanele cu handicap și minoritățile etnice. România a aderat la Statutul BDCE prin Ordonanța nr.1/1996, aprobată prin Legea nr.80/1996.

Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei acordă împrumuturi pentru a finanța și alte sectoare de activitate, punând accentul pe proiectele cu impact mare social din domeniile: educație și formare profesională, sănătate, locuințe sociale, ocuparea forței de muncă în IMM-uri, îmbunătățirea condițiilor de viață în zonele urbane dezavantajate și modernizare rurală, protecția mediului, conservarea patrimoniului istoric și cultural, precum și infrastructura de servicii administrative și judiciare publice.

La data de 5 martie 1996, România a devenit al 25-lea membru cu drepturi depline al BDCE, în prezent BDCE având 42 de state membre.

În această calitate și în funcție de capitalul social vărsat, România are câte un reprezentant în organele de conducere ale BDCE, respectiv un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe în Consiliul Guvernatorilor (organul suprem de conducere) și un reprezentant al Ministerului Finanțelor în Consiliul de Administrație. Elementele legate de capitalul social sunt de competența Ministerului Finanțelor, iar elementele legate de plata contribuției la acordurile parțiale, precum și transmiterea oficială a oricăror documente către Secretariatul General al Consiliului Europei (care asigură și secretariatul BDCE) sunt de competența Ministerului Afacerilor Externe.

Contribuția României la capitalul BDCE este de 59,914 mil. EUR capital subscris, din care vărsat 6,650 mil. EUR, puterea de vot reprezentând 1,094%. De la înființare până în prezent s-au efectuat șase majorări de capital. Ultima majorare de capital s-a efectuat în anul 2012. Toate majorările de capital au fost efectuate din fondul de rezervă al Băncii de Dezvoltare a

Consiliului Europei.

Până în prezent BDCE a acordat României împrumuturi cu o valoare totală de 2,544 mld. EUR, din care în sectorul privat cca. 593 mil. EUR. Portofoliul de credite BDCE acordate României se structurează pe următoarele sectoare de activitate: utilități publice, agricultură, educație și domeniul social. Având în vedere obiectivele generale ale acestei instituții, cea mai mare parte a creditelor sunt orientate către proiectele de natură socială, inclusiv educație, utilități publice, protecția mediului și atenuarea efectelor inundațiilor, îmbunătățirea condițiilor de viață în mediul urban și rural, crearea și păstrarea locurilor de muncă, sprijin pentru integrarea migranților și refugiaților.

În cursul anului 2022 a fost aprobat proiectul de lege privind Acordul de împrumut între România și BDCE semnat la 9 iunie 2022, în valoare de cca. 216 mil. EUR, pentru reabilitarea și modernizarea unor monumente istorice și clădiri culturale de importanță pentru România.

### **2.3 Schimbări preconizate**

În contextul evoluțiilor războiului din Ucraina, mandatul Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei este mai important ca niciodată. Agresiunea rusă a strămutat deja milioane de oameni și a distrus infrastructuri esențiale în valoare de miliarde de euro. BDCE a fost prima bancă de dezvoltare multilaterală care a sprijinit refugiații ucraineni care caută adăpost în țările vecine. Ca o dovadă suplimentară a relevanței BDCE, Ucraina a inițiat contacte pentru a deveni membru. Deja membră a Consiliului Europei, Ucraina a solicitat oficial să devină membră a BDCE.

La începutul lunii iunie 2022, președintele Consiliului Guvernatorilor a primit scrisoarea oficială semnată de Ministrul Afacerilor Externe al Ucrainei, prin care se solicita transmiterea condițiilor financiare pentru aderarea la BDCE. În răspunsul său, din data de 9 iunie 2022, Președintele a indicat că i-a solicitat Guvernatorului BDCE să propună Consiliului de Administrație, condiții speciale pentru Ucraina, pentru a facilita aderarea acesteia la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei.

Pe termen scurt, BDCE ar putea acorda asistență persoanelor strămutate în interiorul țării și comunităților gazdă. Pe termen mai lung, BDCE ar putea sprijini eforturile de reconstrucție a infrastructurii sociale și de furnizare a serviciilor esențiale, pe baza experienței sale de succes în Balcanii de Vest după război. Având în vedere nevoile uriașe ale Ucrainei, intervenția BDCE ar trebui să fie selectivă și să se concentreze asupra domeniilor în care poate aduce cea mai mare valoare adăugată. Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei va lucra în strânsă coordonare cu alte instituții financiare internaționale pentru a asigura complementaritatea. Având în vedere riscul de credit foarte ridicat al Ucrainei, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei ar avea nevoie de un capital vărsat suplimentar estimat la 500 milioane EUR pentru a opera în mod semnificativ în această țară.

Planul de Dezvoltare al Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru perioada 2023-2027 a stabilit principalele direcții strategice ale băncii pentru următorii cinci ani. Au fost analizate perspectivele pe termen mediu ale activității de creditare a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei și implicațiile aferente pentru adecvarea capitalului. Analiza a arătat că banca se află la o răscruce de drumuri, întrucât este necesar sprijinul acționarilor pentru ca banca să își poată îndeplini mandatul în urma evenimentelor tragice care au loc în Ucraina.

Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și-a respectat mandatul său în timpul crizei migranților din anul 2015 și a pandemiei Covid-19, răspunzând apelurilor statelor membre de a își intensifica activitățile, furnizând cu succes soluții personalizate în timp record. Pentru perioada 2023-2027 au fost prezentate cinci scenarii de creditare. Principala concluzie fiind că este nevoie de sprijinul acționarilor. Au fost propuse organelor de conducere ale BDCE

cinci scenarii de creditare.

În cadrul discuțiilor ce au avut loc în perioada 7-10 iulie 2022 la reuniunea comună a Consiliului Guvernatorilor și Consiliului de Administrație al BDCE de la Dublin, în Irlanda statele membre și-au exprimat acordul pentru scenariul nr.5.

În acest scenariu, 8,5 % din împrumuturile noi (adică 425 de mil. EUR pe an) ar fi alocate Ucrainei pentru a ajunge la 1,6 mld. EUR de împrumuturi în curs de rambursare în anul 2027. Banca va dispune de resurse suplimentare pentru reabilitarea și reconstrucția infrastructurii sociale din Ucraina. Consolidarea angajamentului direct al băncii față de Ucraina oferă un argument puternic pentru menținerea unui volum ridicat de operațiuni în perioada 2023-2027. Cele 85 de mil. EUR suplimentare pe an în Ucraina ar permite Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei să adauge, de exemplu, 6 000 de locuințe până la 10 000 de locuințe construite sau reabilite, în funcție de planul de finanțare. În acest context, contribuția băncii la reconstrucția țării ar fi mai aproape de importanța mandatului său istoric.

În cadrul acestui scenariu, Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei va putea întreprinde toate acțiunile de ajutorare în situații de criză și va dispune de o capacitate suplimentară pentru a oferi atât asistență de urgență persoanelor strămutate în interiorul Ucrainei și refugiaților, cât și finanțare pentru integrarea pe termen mai lung în comunitățile gazdă.

Ucraina recunoaște unicitatea mandatului BDCE și relevanța acestuia pentru a contribui la satisfacerea nevoilor de dezvoltare socială și reconstrucție ale țării. Având în vedere condițiile economice și financiare actuale ale țării și în vederea transmiterii unui semnal politic puternic de sprijin, doar o opțiune cu cost zero pentru Ucraina pare fezabilă și ar trebui să contribuie la accelerarea procesului de aderare.

Având în vedere cele de mai sus și în semn de solidaritate cu Ucraina, Consiliul de Administrație a propus Consiliului Guvernatorilor o aderare fără costuri a Ucrainei, contribuția financiară aferentă urmând să fie plătită integral sau parțial de către alte state membre pe bază voluntară, conform unei împărțiri a sarcinilor pe baza cotei lor în capitalul subscris al băncii.

În cadrul reuniunii din perioada 7-10 iulie 2022, ce a avut loc la Dublin în Irlanda, membrii Consiliului de Administrație au propus o creștere treptată a expunerii față de Ucraina. Conform acestui scenariu, valoarea contribuției României este de 46.490.000 EUR capital subscris și respectiv 14.221.000 EUR capital vărsat, de plătit în maximum patru rate egale de 3.555.250 EUR anuale în perioada 2023-2026. După intrarea în vigoare a rezoluțiilor prin care se aprobă majorarea capitalului BDCE, perioada în care statele pot efectua subscrierea și plata este de 4 ani (2023-2026). Plățile vor fi efectuate în EUR. În acest sens, la nivel național ulterior intrării în vigoare a rezoluțiilor, se vor iniția demersurile necesare pentru aprobarea de către Guvern și Parlament a participării României la majorarea de capital a BDCE, conform scenariului nr.5.

În luna septembrie ac. statele membre și-au exprimat acordul privind majorarea capitalului BDCE. Ulterior intrării în efectivitate a rezoluțiilor urmează să fie întreprinse demersurile pentru aprobarea prin lege a prevederilor acestora și stabilirea modului de achitare a contribuției la majorarea de capital a BDCE. Conform uzanței, sursa de finanțare a contribuției României la majorarea capitalului BDCE va fi bugetul Ministerului Finanțelor. Conform metodologiei ESA, injecția de capital nu va influența deficitul general consolidat sau datoria publică a țării noastre (conform Eurostat), singura influență directă fiind asupra deficitului de fluxuri în numerar, majorând necesarul de finanțare al acestui deficit.

În acest sens, a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 5 octombrie 2022, Memorandumul cu tema: Aprobarea participării României la majorarea de capital a BDCE. La nivel național ulterior intrării în vigoare a rezoluțiilor, se vor iniția demersurile legale

necesare pentru aprobarea de către Parlament a participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei.

În cadrul reuniunii din data de 18 noiembrie 2022, la Paris, Consiliul de Administrație a propus Consiliului Guvernatorilor un proiect de rezoluție privind majorarea de capital. Conform scenariului ușor revizuit, în proiectului de rezoluție prezentat, pentru România valoarea contribuției așteptate este de 46.490.000 EUR capital subscris și respectiv 13.128.776 EUR capital vărsat, care urmează să fie plătit în patru tranșe anuale egale a câte 3.282.194 EUR fiecare în perioada 2023-2026.

La data de 2 decembrie 2022, Consiliul Guvernatorilor BDCE a adoptat Rezoluția nr. 463 (2022) prin care a aprobat o majorare a capitalului subscris al BDCE cu până la 4,25 mld. EUR. România este invitată să se înscrie pentru noi certificate de participare în valoare de 46.490.000 EUR. Rezoluția stabilește proporția de capital vărsat pentru această majorare de capital la 28,24% din capitalul subscris. Capitalul care urmează să fie vărsat de România se va ridica la suma de 13.128.776 EUR, care urmează să fie plătit în patru tranșe anuale egale a câte 3.282.194 EUR fiecare în perioada 2023-2026. Perioada de înscriere a început la data adoptării Rezoluției Consiliului de Administrație și se încheie la 31 decembrie 2023. Majorarea de capital va deveni efectivă la sfârșitul lunii calendaristice în care 67% din certificatele de participare oferite sunt subscrise, dar înscrierea la majorarea de capital va fi posibilă până la sfârșitul perioadei de înscriere.

Urmare Memorandumului cu tema: Aprobarea participării României la majorarea de capital a BDCE, aprobat în ședința Guvernului din data de 5 octombrie 2022, se are în vedere aprobarea participării României la majorarea de capital a BDCE, ținând cont de o serie de considerente, respectiv:

a. importanța creșterii vizibilității României, în calitate de stat membru al BDCE, în concordanță cu aspirațiile și statutul țării noastre de stat UE, care impune o poziționare activă a țării noastre.

b. recunoașterea expertizei și capacității BDCE, de a gestiona cu eficiență fondurile alocate în vederea sprijinirii eforturilor de dezvoltare ale țărilor beneficiare.

c. oportunitatea onorării obligațiilor aferente care ne revin ca stat membru al BDCE prin intermediul contribuției la o instituție multilaterală cu experiență și prestigiu.

d. participarea la majorarea de capital va asigura menținerea poziției României în cadrul BDCE și modul actual de reprezentare (puterea de vot a României este de 1,094 %). BDCE este banca Consiliului Europei, care acordă finanțare pe termen lung, cu perioada de grație de 5 ani și perioada de rambursare de 20 de ani pe fiecare tranșă de la data tragerii și nu percepe comision inițial (upfront fee) și nici comision de gestiune (commitment fee). Astfel BDCE este o instituție financiară internațională care oferă condiții de finanțare foarte avantajoase, fiind astfel comparabilă cu Banca Europeană de Investiții. Efectul de multiplicare al finanțării BDCE în România (2,544 mld. EUR) față de valoarea capitalului vărsat (6,650 mil EUR) este printre cele mai mari în cadrul statelor membre ale BDCE.

e. participarea ar fi un semnal pozitiv din partea României pentru susținerea în continuare a misiunii BDCE și pentru atingerea obiectivelor stabilite în Planul de Dezvoltare al BDCE pentru perioada 2023-2027. Contribuția României la capitalul vărsat fiind în linie cu contribuțiile similare ale altor state europene din regiune, care participă la creșterea de capital a BDCE<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Alte state UE din regiune care participa la creșterea capitalului vărsat al BDCE sunt: Polonia (28.105.578 EUR), Republica Cehă (9.430.748 EUR), Ungaria (9.814.247 EUR), Bulgaria (13.686.516 EUR), Letonia (2.806.491 EUR), Lituania (2.758.483 EUR), Estonia (2.787.853 EUR), Slovacia (4.154.386 EUR).

## **2.4 Alte informații \*)**

Aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei a fost formalizată prin semnarea scrisorii de subscriere de către Ministrul Finanțelor, în baza Memorandumului cu tema: ” Aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei”, aprobat de Guvern și semnat de Președintele României.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic**

##### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

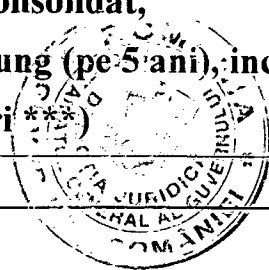
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3.9. Alte informații**

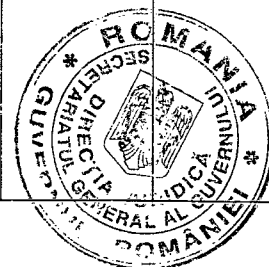
Nu este cazul

### **Secțiunea a 4-a**

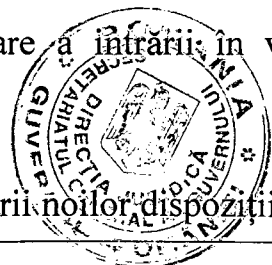
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,  
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv  
informații cu privire la cheltuieli și venituri**



Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
(Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b>						
Sumele de plată aferente aprobării participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei sunt asigurate din prevederile bugetare aprobate anual aferente Ministerului Finanțelor în condițiile legii.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
Nu este cazul.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						



Nu este cazul.

## **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

### **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.

### **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.

## **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5.6. Alte informații**

Nu este cazul

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

### **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

### **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

### **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

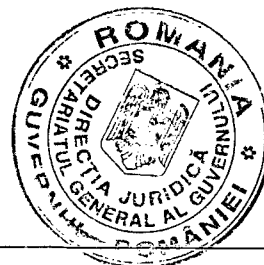
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul

### **6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi





Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 203/2023.

**6.6. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Au fost respectate procedurile prevăzute de *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.*

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**7.3. Alte informații**

Nu este cazul.

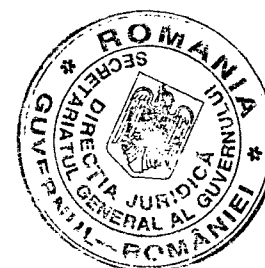
**Secțiunea a 8- a**  
**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act**  
**Normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea participării României la majorarea de capital a Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei în conformitate cu prevederile Rezoluției Consiliului de Administrație nr. 463 (2022) „Privind majorarea capitalului Băncii”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

  
ROMÂNIA  
PRIM - MINISTRU

  
NICOLAE IONEL ȘCIUCĂ  